



INSTITUTO DE ECONOMÍA Y EMPRESA
www.iee.edu.pe



1

Serie ARTÍCULOS¹
n° 67

...ECONOMÍA Y EMPLEO EN LA LIBERTAD”...

Francisco Huerta Benites²
institutoeconomia@iee.edu.pe

Trujillo, septiembre 2019



Premio PODER
al think tank
de regiones 2014
INSTITUTO DE ECONOMÍA
Y EMPRESA

¹ Es un artículo del Instituto de Economía y Empresa (IEE), y que trata de temas diversos de economía, desarrollo y negocios. Usualmente son escritos debido a la importancia coyuntural y estructural del tema, y/o a solicitud de publicaciones impresas y digitales de diversas instituciones del país. Los números anteriores de esta serie, de la serie de “AZ” (117 ediciones), de “temas de desarrollo”, y otros artículos en diversos medios, se pueden hallar en www.iee.edu.pe

² El autor es director, consultor e investigador del IEE. Actualmente desarrolla consultorías en negocios, finanzas y desarrollo territorial a organizaciones privadas y públicas, y fortalece competencias en gestión por procesos y gerencia de proyectos.

LA FUERZA LABORAL EN LA LIBERTAD. UNA RADIOGRAFÍA ACTUAL.

Trujillo, septiembre 2019

La economía en La Libertad representa el 4% del PBI nacional³, importancia que ha ido disminuyendo⁴. En los últimos 5 años el PBI creció 2,6% promedio anual, casi la mitad de lo registrado en el quinquenio previo. El 2019 el conjunto de la inversión pública⁵ representó casi el 8% del PBI regional, alrededor de 3 puntos porcentuales superior al promedio nacional. Sin embargo, al igual que el resto del país, evidencia una deficiente capacidad de ejecución del gasto público, y con calidad no pocas veces discutible.

A continuación, nos referiremos a características del empleo en la región, con la información más reciente del INEI. No avanzamos a plantear políticas públicas para superar la realidad comentada, pues no es el objetivo, pero sí fomentaremos espacios de discusión sobre los temas, con universidades, colegios profesionales y asociaciones empresariales, y por supuesto, con representantes del sector público.

a. La fuerza laboral

Durante el período 2007-2018, el crecimiento de la PEA en el Perú fue de 1,4% promedio anual, mientras dicho crecimiento en La Libertad, en igual comparación, fue de **2%**⁶ (2,2% de hombres y 1,9% de mujeres). A nivel nacional, al 2018 la población ocupada con **empleo informal** fue de 72,4%, mientras en La Libertad fue de **72,5%**⁷.

La población en edad de trabajar (PET) en el Perú, ascendió a 24,1 millones en el 2018. En La Libertad llegó a 1,45 millones, el siguiente cuadro muestra la PET por estructura de edades para La Libertad, evidenciando que tenemos una población laboral relativamente joven, una oportunidad para el denominado bono demográfico que no estamos aprovechando⁸. Esto pues consideremos que el PBI de la región La Libertad aumentó 2,6% promedio anual, en el periodo 2013-2018, casi la mitad del crecimiento registrado en el quinquenio previo.

³ Data del INEI para 2017. Ahora somos la cuarta economía, luego de Lima Arequipa y Cuzco.

⁴ Vinculado principalmente al descenso en la actividad minera, y manufactura en menor medida atenuado por el crecimiento apreciable en la agroindustria

⁵ Gobierno nacional, regional y locales

⁶ Similar a Ucayali, y por debajo de Pasco (2,2%) y Madre de Dios (2,9%), Ob. cit. pág. 40

⁷ En la agricultura/pesca/minería el **empleo informal** es 94%, en la manufactura es 62%, en construcción es 77,4%, en comercio 73%, en transportes y comunicaciones es 81%, y otros servicios 55%. Ob. cit. pág. 128.

⁸ "Perú: Evolución de los Indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007-2018", pág. 209, INEI, Lima agosto 2019

La Libertad: población en edad de trabajar, según grupos de edad, 2007 – 2018
(porcentaje)

Grupos de edad/ Departamento	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
La Libertad	100,0											
14 a 24 años	31,0	30,9	30,7	30,4	30,1	29,7	29,4	29,0	28,5	28,0	27,5	26,9
25 a 59 años	57,3	56,2	56,6	57,5	57,5	56,8	57,0	57,3	57,4	58,0	58,6	58,5
60 a 64 años	3,4	4,6	4,3	3,6	3,8	4,7	4,8	4,8	5,0	4,7	4,4	4,9
65 y más años	8,3	8,3	8,4	8,5	8,7	8,8	8,9	9,0	9,2	9,3	9,5	9,7

Fuente: "Evolución de los indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007 - 2018", agosto 2019, INEI.

3

En cuanto a la **PEA**, al 2018 en el Perú era **17,5 millones**, mientras que en **La Libertad** fue de **1,0 millones** en mismo año, como se muestra en siguiente cuadro⁹ para el período 2013 al 2018:

Perú, La Libertad: población económicamente activa, ámbito geográfico, 2007 - 2018
(Miles de personas)

Ámbito geográfico	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
						Abs	C.V. (%)
Total	16 326,5	16 396,4	16 498,4	16 903,7	17 215,7	17 462,8	1,1
La Libertad	942,7	954,5	952,6	978,2	1 005,6	1 033,3	7,0

Fuente: "Evolución de los indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007 - 2018", agosto 2019, INEI.

También es importante considerar la PEA por grupo de edades, como se muestra en siguiente cuadro. En La Libertad, si bien ha ido disminuyendo un tanto la proporción de la PEA joven, sigue siendo importante. Es evidente que la PEA adulta ha aumentado, pero sigue siendo una porción pequeña en total, pero es clara la tendencia de la PEA en región. Impulsar la economía regional para aprovechar esa fuerza laboral joven¹⁰.

La Libertad: población económicamente activa, grupos de edad, 2007 - 2018
(porcentaje)

Grupos de edad/ Departamento	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
La Libertad	100,0											
14 a 24 años	23,5	25,5	23,6	23,8	23,4	23,5	23,2	22,7	20,8	20,9	20,0	19,6
25 a 59 años	69,0	65,2	66,3	66,9	68,0	66,5	67,4	67,1	68,0	69,4	69,9	69,7
60 a 64 años	3,2	3,7	4,5	3,8	3,8	4,7	4,5	5,1	5,4	4,6	4,5	4,9
65 y más años	4,2	5,6	5,6	5,5	4,9	5,3	4,9	5,1	5,9	5,1	5,6	5,8

Fuente: "Evolución de los indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007 - 2018", agosto 2019, INEI.

⁹ Ob. cit. Pág. 226, INEI agosto 2019

¹⁰ Ob. cit. Pág. 236, INEI agosto 2019

Igualmente, es relevante tener en cuenta el nivel educativo de la fuerza laboral. En La Libertad, aproximadamente el 68% de la fuerza laboral tiene educación hasta secundaria, esto implicaría que en general no es necesariamente calificada, y sería necesario programas de educación continua, por sectores o segmentos de actividad económica, que les permita elevar su productividad y sus ingresos.

La Libertad: población económicamente activa, nivel educativo, 2007 - 2018
(Porcentaje)

Nivel educativo/ Departamento	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
La Libertad	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
A lo más primaria ¹¹	35,4	35,3	36,2	31,5	34,3	33,6	32,6	31,6	32,7	31,1	30,4	28,0
Educación secundaria	37,6	39,9	37,3	42,9	40,9	37,6	38,8	39,3	37,7	39,2	39,9	39,8
Superior no universitaria	12,3	12,8	12,6	12,9	12,9	12,7	12,6	14,6	13,7	13,4	14,4	15,3
Superior universitaria	14,7	12,0	13,9	12,6	11,9	16,0	16,0	14,5	15,9	16,0	15,3	16,9
No especificado	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0

Fuente: "Evolución de los indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007 - 2018", agosto 2019, INEI.

Asimismo, es pertinente considerar **el empleo** por tamaño de empresa, que es una orientación para políticas públicas de promoción empresarial. En La Libertad poco más del 73% de la PEA ocupada está en empresas de entre 1 y 10 trabajadores.

Se evidencia que la mediana empresa tendría dificultades para crecer, pues las ocupaciones se centran en la pequeña y gran empresa. Se requieren políticas de desarrollo productivo (horizontales y verticales), como se menciona en otro acápite más adelante, para que la pequeña empresa evolucione a la mediana empresa, aumentando su productividad.

La Libertad: distribución de la PEA ocupada, según tamaño de empresa, 2007 - 2018
(porcentaje)

Tamaño de empresa / Departamento	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
La Libertad	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
De 1 a 10	77,9	78,0	76,7	76,3	75,9	73,4	73,1	72,9	73,5	72,0	73,0	73,2
De 11 a 50	6,6	7,4	5,5	6,9	7,5	8,3	9,0	7,5	8,6	8,1	8,5	8,3
51 y más	15,3	14,3	16,8	16,3	15,9	17,8	17,4	19,1	17,4	19,5	18,5	18,6
No especificado	0,2	0,3	1,0	0,4	0,7	0,6	0,4	0,5	0,5	0,4	0,0	0,0

Fuente: "Evolución de los indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007 - 2018", agosto 2019, INEI.

De igual forma, es importante conocer el nivel y evolución de la estructura de la fuerza laboral por actividades económicas. Para el caso de La Libertad se muestra en siguiente

¹¹ Incluye: sin nivel, inicial y primaria. A partir del año 2017 se incluye educación básica especial.

cuadro¹². Las actividades de agricultura, pesca y minería, representó poco más del 25% de la PEA ocupada regional al 2018, proporción un poco menor a la de años previos. En cambio, la manufactura aumenta ligeramente su absorción de fuerza laboral, al representar el 12,5% de la PEA, similar comportamiento se da en la actividad comercial.

La Libertad: población económicamente activa ocupada, ramas de actividad, 2008 - 2018 (porcentaje)

Ramas de actividad / Departamento	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
La Libertad	100,0	100,0	100	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura y Pesca	27,5	26,6	26,1	26,7	25,3	24,3	22,8	25,2	24,9	23,1	23,5
Minería	1,2	1,3	1,6	1,5	1,9	1,6	1,8	1,6	1,4	2,0	1,6
Manufactura	10,8	11,5	12,4	12,6	12,9	12,5	11,8	8,7	11,6	10,6	12,5
Construcción	5,8	5,1	5,6	6,2	6,5	7,7	6,6	6,8	5,8	5,5	5,4
Comercio	18,8	20,1	19,6	19,4	17,4	19,4	21,2	19,8	17,4	19,4	20,9
Transportes y Comunicaciones	7,7	6,7	7,8	8,1	7,0	6,9	8,1	7,8	8,2	9,4	8,7
Administración pública, Defensa, Planes de Seg.social	2,1	3,8	3,1	2,3	2,9	2,9	3,3	2,6	3,6	3,1	2,5
Hoteles y Restaurantes	8,3	7,4	7,3	6,3	6,9	7,2	6,9	8,7	7,8	7,6	7,9
Inmobiliarias y alquileres	3,4	3,7	3,3	3,1	4,0	3,9	3,2	3,6	4,4	4,2	3,4
Enseñanza	5,2	5,4	4,8	4,9	4,8	4,7	4,9	5,8	5,1	5,8	5,3
Otros servicios 13	9,2	8,4	8,4	8,9	10,5	8,9	9,2	9,4	9,9	9,2	8,4

Fuente: "Evolución de los indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007 - 2018", agosto 2019, INEI.

Por otro lado, otra información pertinente es la categoría de ocupación. En la Libertad, al 2018 poco más del 38% son trabajadores independientes, que representa un aumento respecto a años previos, y casi el 48% son trabajadores asalariados, que también ha aumentado su proporción, a mayor tasa que la de independientes.

La Libertad: población económicamente activa ocupada, por ocupación, 2007- 2018 (porcentaje)

Categoría de ocupación / Departamento	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
La Libertad	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Empleador/patrono	6,5	5,2	4,4	5,5	4,9	5,5	5,0	4,5	3,2	4,2	4,7	3,8
Trabajador independiente	37,4	38,5	36,9	35,9	35,3	33,4	32,9	36,3	37,3	36,8	37,7	38,4
Asalariado ¹⁴	38,9	38,4	42,2	40,9	42,7	44,1	46,9	46,8	47,2	47,5	46,5	47,8
Trabajador familiar no remunerado	12,9	14,1	13,8	14,4	13,3	12,6	12,0	9,5	9,0	7,8	7,9	7,6
Trabajador del hogar	4,0	2,9	2,0	3,1	3,1	3,8	2,6	2,3	3,0	3,5	3,0	2,1
Otro	0,4	0,9	0,7	0,3	0,7	0,6	0,5	0,6	0,2	0,2	0,3	0,3

Fuente: "Evolución de los indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007 - 2018", agosto 2019, INEI.

¹² Ob. cit. Pág. 305, INEI agosto 2019.

¹³ Otros Servicios lo componen las ramas de actividad de electricidad, gas y agua, intermediación financiera, actividades de servicios sociales y de salud, otras activ. De serv. Comunitarias, sociales y personales y hogares privados con servicio doméstico.

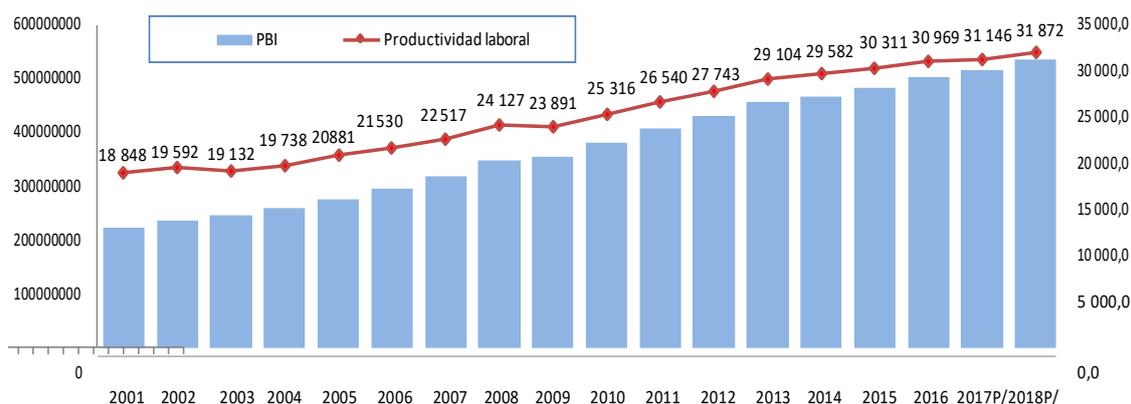
¹⁴ Comprende empleado y obrero.

b. Productividad sectorial regional

La Productividad Laboral está definida como la producción por unidad de insumo de mano de obra (personas ocupadas), mide la eficiencia con que un país utiliza los insumos de la economía para producir bienes y servicios y ofrece una medida del crecimiento económico, la competitividad y el nivel de vida de un país

Durante la última década se ha observado un incremento de la productividad laboral en nuestro **Perú**. El producto medio del trabajo (promedio PBI sobre empleo), empleado como medida de la productividad se ha elevado desde 18,848 soles (a precios del 2007) en el año 2001 a 31,872 soles en el 2018, ha crecido a una tasa promedio anual de 3,2% y se ha incrementado en un 69,1%, desde el 2001.

Perú: Producto Interno Bruto y Productividad Laboral, 2001-2018 P/
Valores a precios constantes

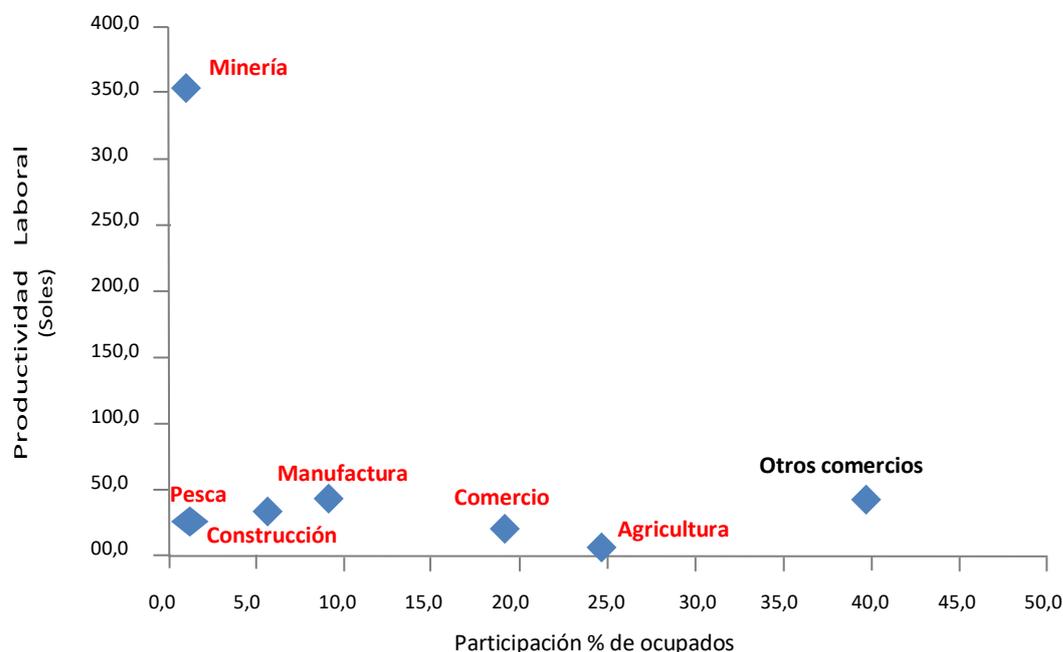


P/ Información preliminar del Producto Bruto Interno 2017 y 2018
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.
Informe Técnico: Producto Bruto Interno Trimestral (Cuentas Nacionales Año Base 2007).

La información disponible del año 2018 muestra una marcada diferencia a nivel sectorial. Las cifras del año en análisis revelan que **la productividad laboral** en el sector Minería, Manufactura y Construcción son mayores a las registradas en Agricultura, Comercio, Servicios y Pesca¹⁵.

¹⁵ Por otro lado, cabe indicar que el empleo en el sector Servicios concentra al 40,3%, en Agricultura al 24,2% y en el sector Comercio al 18,8%; mientras que la Minería, Construcción y la Manufactura al 1,1%, 6,0% y 9,0%. Ob. cit. pág. 66

Perú: Productividad Laboral y participación porcentual de la Población ocupada, según ramas de actividad, 2018
(Soles y porcentajes)



Fuente: "Evolución de los indicadores de Empleo e Ingreso por Departamento, 2007 - 2018", agosto 2019, INEI.

Ahora veamos la productividad básica para **La Libertad** que, como se señaló, es relevante para plantear estrategias para aumentar la productividad y competitividad. Un Indicador básico de productividad (P), se podría obtener dividiendo la producción y la mano de obra empleada, como primera aproximación, se tendría la cantidad de producción por unidad de recurso de mano de obra.

$$P = \text{Producción} / \text{Mano de obra}$$

Luego se podría hacer comparaciones intersectoriales o interactividades. A partir de la participación relativa de cada actividad en la producción y en la respectiva población económicamente activa (PEA) se puede obtener la siguiente tabla.

PRODUCTIVIDAD DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LA LIBERTAD, 2019			
Actividades	Peso en producción (A)	Peso en empleo (B)	Productividad ((A)/(B))x100
Agricultura y pesca	14,8	23,1	64
Extracción de Petróleo, Gas y Minerales	11,8	2,0	590
Manufactura	15,6	10,6	147
Construcción	5,9	5,5	107
Comercio	11,1	19,4	57
Alojamiento, inmobiliaria y Restaurantes	6,5	11,8	55
Transporte y telecomunicaciones	7,8	9,4	83
Administración Pública y Defensa	4,9	3,2	153
Otros Servicios	21,6	15,0	144

Fuente: A partir de data del INEI, se obtuvieron las productividades relativas

Se observa que la actividad **minera** es la de mayor productividad, ejemplo, representa más de **9 veces** (922%) la productividad de la agricultura, y más de 4 veces la de la manufactura. La actividad **manufacturera** es la segunda actividad más productiva, representa más del doble (230%) de la agricultura¹⁶. El siguiente gráfico muestra también las magnitudes mencionadas.



¹⁶ La construcción también es otro rubro de importancia en términos de productividad, es 67% superior a la de agricultura.

El proceso de desarrollo (crecimiento equilibrado) en los países avanzados y en otros países emergentes, se ha caracterizado por un aumento en la productividad de la agricultura, que liberaba recursos (mano de obra, etc.), que se trasladaban a otras actividades como manufactura, construcción, minería (en países mineros), y otras actividades, de tal forma que la productividad e ingreso global aumentaba apreciablemente de forma más equilibrada. Era como un crecimiento económico más redistributivo.

En La Libertad, se vincularía principalmente a un deterioro de la productividad de los factores y de la inversión, que también habría reducido el producto potencial regional. Ahora se trataría de ingresar a un “círculo virtuoso”, fomentar la inversión y productividad en la zona rural, en actividades como el turismo, la agricultura/agroindustria, la forestal y otras, que permita que los recursos liberados (mano de obra) se traslade a otras actividades con mayor productividad tanto en costa como en la misma área rural.

Elo aumentaría el producto potencial, y se lograría crecimientos sostenibles de la economía, que permita absorber a las personas que ingresan al mercado laboral, como mejorar las condiciones de empleo existentes. Debemos agregar que la evidencia muestra que la elasticidad empleo/producto, fluctúa de acuerdo al ciclo económico, a mayores niveles de crecimiento económico, mejora dicha elasticidad, incluso también aumenta la tasa salarial.

Francisco Huerta Benites
Instituto de Economía y Empresa
ongd “Ciudad Feliz”
www.iee.edu.pe

Trujillo, septiembre 2019