



INSTITUTO DE ECONOMÍA Y EMPRESA
www.iee.edu.pe



1

Serie ARTÍCULOS¹
n° 49

...LA SOSTENIBILIDAD DE LA RECONSTRUCCIÓN CON CAMBIOS...

Francisco Huerta Benites²
institutoeconomia@iee.edu.pe

Lima, 07 noviembre 2017



Premio PODER
al think tank
de regiones 2014
INSTITUTO DE ECONOMÍA
Y EMPRESA

¹ Es un artículo del Instituto de Economía y Empresa (IEE), y que trata de temas diversos de economía, desarrollo y negocios. Usualmente son escritos debido a la importancia coyuntural y estructural del tema, y/o a solicitud de publicaciones impresas y digitales de diversas instituciones del país. Los números anteriores de serie Artículos, de serie "AZ" (117 ediciones) de "temas de desarrollo", y otros artículos en diversos medios, se pueden hallar en www.iee.edu.pe

² El autor es director/consultor/investigador del IEE. Actualmente desarrolla asesoría, consultoría y competencias a clientes corporativos.

LA SOSTENIBILIDAD DE LA RECONSTRUCCIÓN CON CAMBIOS

Es conocido que el actual gobierno ha lanzado un plan de Reconstrucción con Cambios (RCC), que responde a las dos líneas de acción. La primera busca invertir hasta 3 000 millones de dólares en reconstrucción inmediata y reasentamientos. La segunda, con una proyección a cinco años, es el desarrollo de obras públicas modernas y resistentes al cambio climático (infraestructura sostenible) con una inversión adicional de 6 000 millones de dólares (BID, MEF)³.

Una oportunidad para la competitividad

La RCC es pues la oportunidad de incorporar la sostenibilidad en carreteras, puentes y sistemas de distribución y gestión de agua, así como de apalancar las app y reconstruir la economías regionales para competir mejor en el mercado global. Más allá de estructurar bien la institucionalidad (organización más reglas), que es importante, hay que tener los modelos adecuados para ello.

Cómo elegir y gestionar proyectos más valiosos

- ¿Tenemos un sistema para calificar proyectos infraestructurales en función de la contribución global a los aspectos económicos, medioambientales y sociales de la sostenibilidad?
- ¿Tenemos herramientas que abarca todas las etapas del ciclo de vida de un proyecto: planificación, diseño, construcción, operaciones y deconstrucción?
- Tenemos la respuesta clara sobre si: “¿Estamos haciendo el proyecto correctamente?” y, más fundamentalmente, “¿estamos haciendo el proyecto correcto?”.

En proyectos no siempre es lo que parece

Así, por ejemplo, deberíamos ser capaces de diseñar una autopista nueva con características que contribuyan al desempeño sostenible (digamos, la preservación de

³ Aquí nos referimos a la relevancia de trabajar infraestructura sostenible (que brinde beneficios económicos, sociales y medioambientales). no explicitamos sobre la institucionalidad, la gerencia de proyectos o la project management office de la RCC, ello esperamos tratar en evento programado por asociaciones de profesionales.

corredores ecológicos de vida silvestre, el tratamiento y la infiltración de la escorrentía de aguas pluviales y la incorporación de materiales reciclados en la construcción de esta). Sin embargo, si la autopista contribuye a una congestión de tránsito, significativamente mayor y a un crecimiento urbano excesivo, la calificación deberá ser menor en cuanto a la contribución global de esta a la sostenibilidad, ¿ello se considera?, ¿cómo medir bien ello?

Sistema Envisión, alternativa a considerar

El sistema Envisión es un sistema de calificación para valorar la sostenibilidad, además de una guía orientativa que introduce consideraciones de sostenibilidad en proyectos infraestructurales (consta de 60 criterios de sostenibilidad estructurados en 5 categorías con sub categorías, y además 5 niveles de cumplimiento)⁴⁵:

Categorías y Subcategorías

- Calidad de vida: Propósito, Comunidad, Bienestar.
- Liderazgo: Colaboración, Administración, Planificación.
- Distribución de recursos: Materiales, Energía, Agua.
- Mundo natural: Emplazamiento, Suelo y agua, Biodiversidad.
- Clima y riesgo: Emisiones, Resiliencia.

Todo proyecto infraestructural repercute significativamente en las cinco categorías indicadas. Veamos brevemente dos ejemplos de categorías:

Calidad de vida

En la categoría Calidad de Vida⁶, en la subcategoría Comunidad, se considera (como uno de los seis elementos) el de “mejorar el acceso y la movilidad de la comunidad”, cuyo propósito sería: “Ubicar, diseñar y construir el proyecto de tal manera que alivie la

⁴ Es una iniciativa conjunta entre el Programa Zofnass para el Desarrollo Sostenible (Zofnass Program for Sustainable Infrastructure) de la Escuela Graduada de Diseño de la Universidad de Harvard y el Instituto para la Infraestructura Sostenible (Institute for Sustainable Infrastructure).

⁵ El uso del sistema Envisión puede beneficiar a proyectos de muchas formas: viabilidad a largo plazo mediante el aumento de resiliencia y preparación; aumento de rentabilidad mediante la colaboración entre la administración y las partes interesadas; menos repercusiones negativas en la comunidad y el medio ambiente; potencial de ahorros con el tiempo para los propietarios mediante eficiencia; Credibilidad de un sistema de calificación externo; y, más confianza y participación pública en la toma de decisiones.

⁶ Los miembros de las comunidades afectadas por el proyecto se consideran como partes interesadas importantes en el proceso para la toma de decisiones.

gestión de tránsito, mejore la movilidad y el acceso, prevenga el crecimiento urbano excesivo y contribuya con demás mejoras a la habitabilidad en la comunidad”. Se establecen (los cinco) niveles de cumplimiento, los parámetros, así como los criterios de valoración y documentación.

Clima y riesgo⁷

4

Esta categoría se subdivide en Emisiones⁸ y Resiliencia⁹. Por ejemplo, en Resiliencia, uno de sus cinco elementos es “Evitar las trampas y las vulnerabilidades”, su propósito es “evitar las trampas y las vulnerabilidades que puedan traer consigo altos costos y riesgos a largo plazo para las comunidades afectadas”; se establecen los cinco niveles de cumplimiento, los parámetros, los criterios de valoración y documentación.

El sector privado debe actuar mejor

El sector privado, en particular, debería desear comunidades sostenibles, ya que generan un mejor desempeño económico. Estudios recientes demuestran que las buenas prácticas medioambientales, sociales y gubernamentales tienen una positiva correlación con las mejoras de desempeño corporativo y financiero.

En otras palabras, vale la pena incorporar sostenibilidad en las estrategias de nuestros negocios. Las inversiones en infraestructura sostenible son la única garantía para construir un futuro más inclusivo, menos vulnerable y más competitivo en el siglo XXI.



Francisco Huerta Benites
Instituto de Economía y Empresa
Ongd “Ciudad Feliz”
www.iee.edu.pe

Lima, 07 noviembre 2017

⁷ La envergadura general de la categoría Clima y riesgo es doble: minimizar las emisiones que puedan contribuir al aumento en los riesgos a corto y largo plazo; y garantizar que los proyectos infraestructurales sean resilientes frente a los riesgos a corto plazo o se puedan adaptar a los cambios de las condiciones futuras a largo plazo.

⁸ La meta de emisiones es fomentar el entendimiento y la reducción de emisiones peligrosas, tales como las emisiones de gases de efecto invernadero y demás contaminantes nocivos, durante todas las etapas del ciclo de vida del proyecto.

⁹ La resiliencia incluye la capacidad de tolerar los riesgos a corto plazo, tales como inundaciones e incendios; y la capacidad de adaptación a los cambios a largo plazo en las condiciones, tales como cambios en los patrones meteorológicos, aumentos en el nivel de las aguas del mar o cambios climáticos.