



INSTITUTO DE ECONOMÍA Y EMPRESA

[www.iee.edu.pe](http://www.iee.edu.pe)

1

Serie ARTÍCULOS<sup>1</sup>  
n° 61

---

# ∴ **DESARROLLO** **SOCIOECONÓMICO DE LAS** **CIUDADES. UNA** **OPORTUNIDAD ∴**

**Francisco Huerta Benites<sup>2</sup>**  
[institutoeconomia@iee.edu.pe](mailto:institutoeconomia@iee.edu.pe)

**Lima, mayo 09, 2017**



Premio PODER  
al Think Tank  
de Regiones 2014  
INSTITUTO DE ECONOMÍA  
Y EMPRESA

---

<sup>1</sup> Es un artículo del Instituto de Economía y Empresa (IEE), es una serie que trata de temas diversos de economía, desarrollo y negocios. Usualmente son escritos debido a la importancia coyuntural y estructural del tema, y/o a solicitud de publicaciones impresas de diversas instituciones del país. Los números anteriores, de las series de "AZ" (117 ediciones) de "temas de desarrollo", y de artículos, se pueden ubicar en la dirección [www.iee.edu.pe](http://www.iee.edu.pe)

<sup>2</sup> El autor es director/consultor/investigador del IEE. Actualmente, está aplicando consultorías a una organización privada en proyecto de inversión y plan de negocios, en PDLC a gobierno local, y en desarrollo de competencias a empresa financiera.

## **DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE LAS CIUDADES. UNA OPORTUNIDAD**

En la Ley 30556 (25 abril 2017), intervención del gobierno peruano frente a desastres, en la sexta disposición complementaria se señala que el MCVS determina el enfoque de desarrollo urbano sostenible y saludable en las acciones destinadas a la atención de la rehabilitación y reconstrucción, y se señala algunos aspectos de interés<sup>3</sup>. En ese marco nos parece pertinente un enfoque integral relevante, sustentado en un marco de análisis determinado, que veremos a continuación brevemente.

### **¿Cómo están las ciudades?**

Se observa un mayor crecimiento en las ciudades intermedias, este nuevo patrón de urbanización está creando oportunidades, pero también apreciables desafíos para dichas ciudades emergentes en el Perú.

Se evidencia una urbanización rápida y no planificada, incluyendo buena parte de los ciudadanos viviendo en condiciones de pobreza, un aumento de la inequidad urbana, baja productividad laboral, aumento del subempleo y de la brecha de ingreso, degradación ambiental, aumento de la delincuencia, y servicios públicos deficientes.

Estos desafíos se multiplican por los efectos adversos del cambio climático. A ello se suma la limitada capacidad institucional y operativa de los gobiernos de las ciudades, lo cual reviste aún más urgencia ante la escasez permanente de recursos para inversiones y la consecuente necesidad de una gestión fiscal adecuada.

### **¿Qué hacer en las ciudades?**

Nos parece pertinente adoptar un enfoque innovador para el desarrollo urbano (ICES-BID, 2016)<sup>4</sup> con el cual se abordan los retos más urgentes de las ciudades. Utilizando una perspectiva integral e interdisciplinaria, necesaria para identificar el camino hacia la sostenibilidad de largo plazo. Conceptualmente se enmarca en tres dimensiones: ambiental y cambio climático; urbana; y, fiscal y gobernabilidad.

---

<sup>3</sup> El enfoque considera la gestión de riesgos frente al cambio climático, coexistencia del espacio urbano con actividades productivas, uso eficiente de la energía, gestión integral de residuos sólidos, el tratamiento de aguas residuales, otros.

<sup>4</sup> Véase el Glosario al final.

## El proceso metodológico

De este enfoque parte de identificar los retos de sostenibilidad de la ciudad más apremiantes a través de una evaluación rápida que se basa en:

- Un análisis cuantitativo, utilizando alrededor de 100 indicadores obtenidos en su mayoría de información secundaria;
- Un análisis técnico y cualitativo, basado en el conocimiento profundo y la experiencia de especialistas y técnicos en los diversos temas sectoriales de la Iniciativa; y,
- Estudios base, que incluyen mapas de vulnerabilidad a desastres naturales y a efectos del cambio climático, estudios de crecimiento urbano y un inventario de los gases de efecto invernadero (GEI).

3

De manera complementaria, de acuerdo con la situación de la ciudad, se incluyen Estudios Base Adicionales, que pueden abarcar temas de gestión fiscal, seguridad ciudadana, transporte (motorizado y no motorizado), competitividad, agua y saneamiento, residuos sólidos y conectividad (telecomunicaciones), entre otros.

### La primera etapa

En esta 1ra etapa de la metodología, los análisis y las evaluaciones permiten contar con un diagnóstico de los sectores y las áreas que requieren mayor atención. Normalmente, esta 1ra etapa de aplicación de la metodología culmina con la elaboración del “Plan de Acción” de la ciudad, que incluye cronogramas de implementación, actores responsables, y posibles fuentes de financiamiento para las intervenciones estratégicas allí definidas. Esta parte puede durar seis meses, trabajando bien.

### La segunda etapa

Una vez elaborado el Plan de Acción se inicia la ejecución, que constituye la segunda etapa de desarrollo de la metodología y tiene una duración de 2.5 a 3 años, también trabajando bien. En esta etapa, la entidad encargada apoya a la ciudad en la preparación del proyecto de al menos una intervención priorizada (pre-inversión), y la debida asistencia.

## **Participación es clave**

Cabe destacar que una parte fundamental de la metodología durante el proceso de análisis, diagnóstico y elaboración del Plan de Acción consiste en incorporar las preocupaciones y propuestas ciudadanas y de organizaciones interesadas de la ciudad (por ejemplo, el sector privado, la academia, entidades sin fines de lucro y la comunidad).

4

Es en este contexto que, con miras a una mayor sostenibilidad, la Iniciativa propone como parte fundamental la conformación de un esquema de monitoreo ciudadano independiente que le dé seguimiento a los temas priorizados por la ciudad y sus ciudadanos.



**Francisco Huerta Benites**  
**Instituto de Economía y Empresa**  
**ONGD “Ciudad Feliz”**  
[www.iee.edu.pe](http://www.iee.edu.pe)

**Lima, mayo 09, 2017**

## GLOSARIO<sup>5</sup>

### 1. ¿qué es una ciudad sostenible?

Es aquella que ofrece una adecuada calidad de vida a sus ciudadanos, minimiza sus impactos al medio natural, preserva sus activos ambientales y físicos para generaciones futuras, y promueve el desarrollo económico y la competitividad. De la misma manera, cuenta con un gobierno con capacidad fiscal y administrativa para llevar a cabo sus funciones urbanas con la participación activa de la ciudadanía.

### 2. ¿qué son ciudades emergentes?

Son aquellas áreas urbanas que se clasifican como intermedias de acuerdo con la población total de región y país, y que además presentan un crecimiento poblacional y económico sostenido, en un ambiente de estabilidad social y gobernabilidad.

### 3. Fases de una ciudad ICES

FASES	PREPARACIÓN	ANÁLISIS DIAGNÓSTICO	PRIORIZACIÓN	PLAN DE ACCIÓN	PRE-INVERSIÓN	SISTEMA DE MONITOREO	INVERSIÓN
ACTIVIDADES	Recolección de información	Primera misión	Aplicación de filtros: Opinión pública. Costo Económico, Cambio Climático y Multisectorial  Áreas críticas para la sostenibilidad de la ciudad	Formulación de Planes de Acción para estrategias identificadas	Financiamiento de estudios en sectores priorizados: Factibilidad Económica, Ingeniería Ambiental  Elaboración de CT vertical	Diseño y puesta en marcha del sistema de monitoreo	Ejecución del Plan de Acción  Proyectos listos para licitación y financiamiento
	Formación de equipos	Panorama general de la ciudad		Estudio inicial		Indicadores de áreas priorizadas	
	Identificación de actores	Completar Indicadores		Crear Plan de Acción detallado		Percepción ciudadana	
	Contratación de insumos técnicos	Ejercicio semáforo		Validación del Plan de Acción		Temas de interés	
ENTREGABLES	Lista de actores interesados	Conjunto de indicadores con análisis de semáforos y comparadores con ciudades	Lista de áreas y sectores priorizados	Plan de Acción	Conjunto de acciones definidas con descripciones básicas	Sistema de monitoreo	Provisión de servicios y de infraestructura pública
	Visión inicial de fortalezas y áreas problemáticas						
<b>MONITOREO CIUDADANO / Fase Transversal</b>							
	Identificación de stakeholders	Primera reunión	Encuesta de opinión y priorización	Socialización del plan			

--

<sup>5</sup> BID 2016