



::: I Cumbre de la Inversión Minera e Industrial, Perú 2013 :::

“CANON MINERO E IMPACTO EN LA ECONOMÍA”

Francisco Huerta Benites

Presidente del IEE

institutoeconomia@iee.edu.pe



Instituto de Economía y Empresa

www.iee.edu.pe

Trujillo, 22 de noviembre de 2013

ÍNDICE

- I. El estado, recursos y canon minero *(pág. 3)*
- II. Inversiones de los gobiernos subnacionales *(pág. 8)*
- III. Ingresos, gastos y financiamiento de los GRs y GLs *(pág. 14)*
- IV. Ejecución de inversiones públicas en el Perú y el presupuesto público 2014 *(pág. 34)*
- V. Consideraciones actuales sobre el canon minero *(pág. 43)*

I. EL ESTADO, RECURSOS Y CANON MINERO

- I. **El estado, recursos y canon minero** (pág. 3)
- II. Inversiones de los gobiernos subnacionales (pág. 8)
- III. Ingresos, gastos y financiamiento de los GRs y GLs (pág. 14)
- IV. Ejecución de inversiones públicas en el Perú y el presupuesto público 2014 (pág. 34)
- V. Consideraciones actuales sobre el canon minero (pág. 43)

¿QUÉ HACER PARA AVANZAR HACIA EL DESARROLLO?

- a. Contribuir a que la “torta” (PBI) sea lo más grande posible.
- b. Hacer la mejor redistribución de los recursos.
- c. Ambos en marco institucional adecuado.



El Canon en el Perú

CANON	CONSTITUCIÓN DE LOS CANON	EJEMPLO DE EMPRESAS
PETROLERO	12.5% del valor de la Producción. Proviene de las regalías que pagan las empresas que explotan Petróleo, Gas y Condensados.	Pluspetrol, Petrotech, Pérez Companc, Aguaytía, Sapet, GMP, Maple, etc.
MINERO	50% del impuesto a la Renta que pagan las empresas mineras por el aprovechamiento de los recursos minerales (metálicas y no metálicas).	Metálicas: Minsur, Yanacocha, Barrick, Southern, etc. No metálicas: Cementos Lima, Pacasmayo, Yura, etc.
HIDROENER.	50% del impuesto a la Renta pagados por las concesionarias que utilizan recursos hídricos para generación de energía.	ElectroPerú, Egenor, Electroandes, Egasa, Eléctrica Cahua, Energía Pacasmayo, Egesur, etc.
PESQUERO	50% del impuesto a la Renta y Derechos de Pesca pagados por las empresas dedicadas a la extracción comercial y por aquellas que además de extraer procesan recursos hidrobiológicos.	Sipesa, Austral Group, Hayduk, Alexandra, Pesquera Inca, Pesquera Diamante, San Fermín, etc.
FORESTAL	50% del pago por Derechos de Aprovechamiento de productos forestales y fauna silvestre que recaude el INRENA.	Explotadora de Negocios, forestal BTA, Cocama, Forestal Otorongo, Sepahua tropical Forest, etc.
GASÍFERO	50% del Impuesto a la Renta y las Regalías, y un Porcentaje de los Contratos de Servicios percibidas por la explotación del gas.	Camisea a partir del 2004.



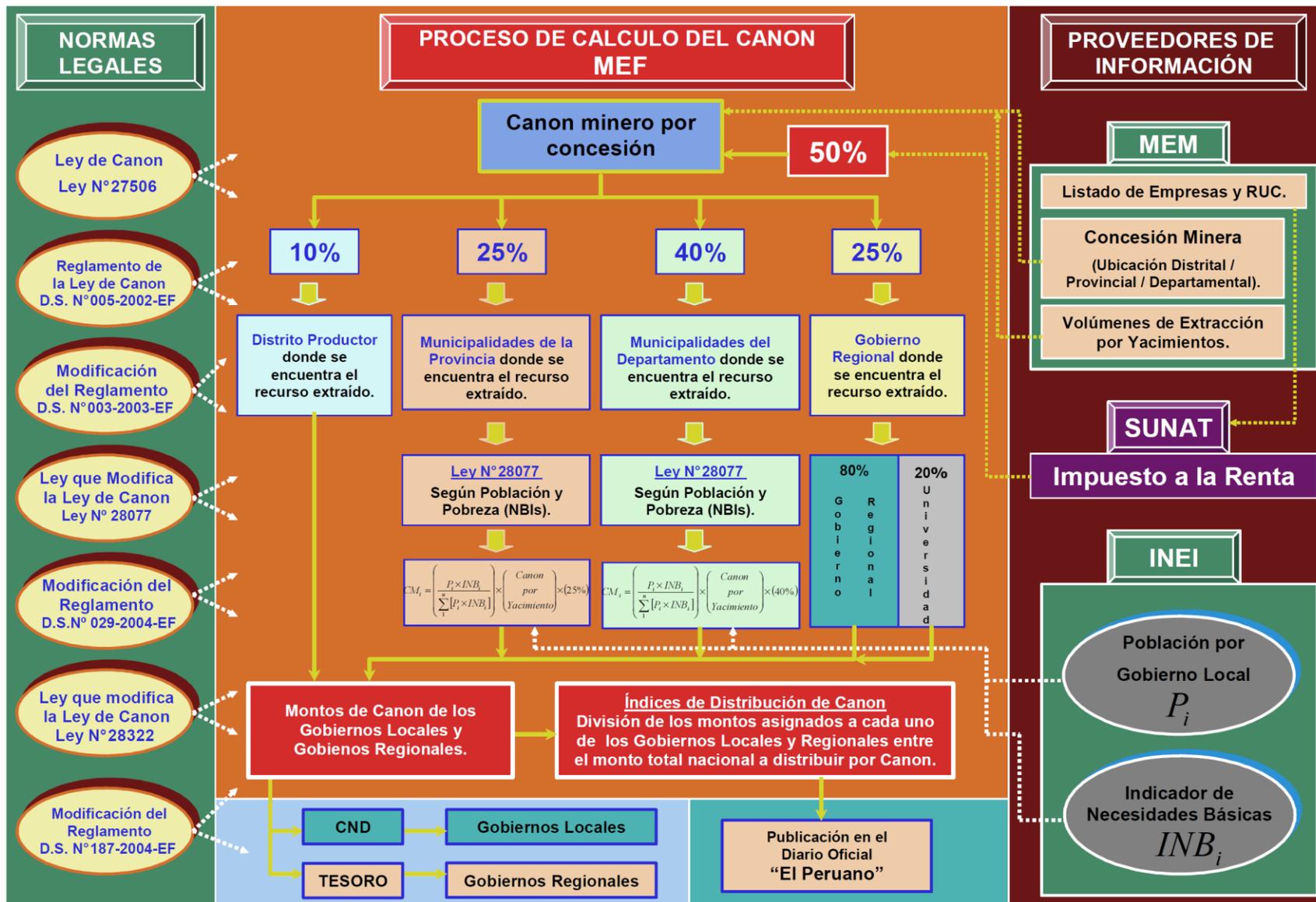
Canon Minero (I)

	%	Beneficiarios	Criterios				
Canon minero (50% Impuesto a la Renta)	10%	Municipios distritales donde se exploten los Recursos.	Si existe más de una municipalidad en partes iguales				
	25%	Municipios de la provincia donde se exploten los recursos Naturales.	Según población y necesidades básicas insatisfechas (pobreza).				
	40%	Municipios del Dpto. donde se exploten los recursos naturales.	Según población y necesidades básicas insatisfechas (pobreza).				
	25%	<table border="1"> <tr> <td rowspan="2">Gobierno regional</td> <td>80%</td> <td>Gobierno regional</td> </tr> <tr> <td>20%</td> <td>Universidad</td> </tr> </table>	Gobierno regional	80%	Gobierno regional	20%	Universidad
Gobierno regional	80%	Gobierno regional					
	20%	Universidad					

Fuente: MEF 2013



Esquema Metodológico : Elaboración de Índices de Distribución del Canon Minero - (II)

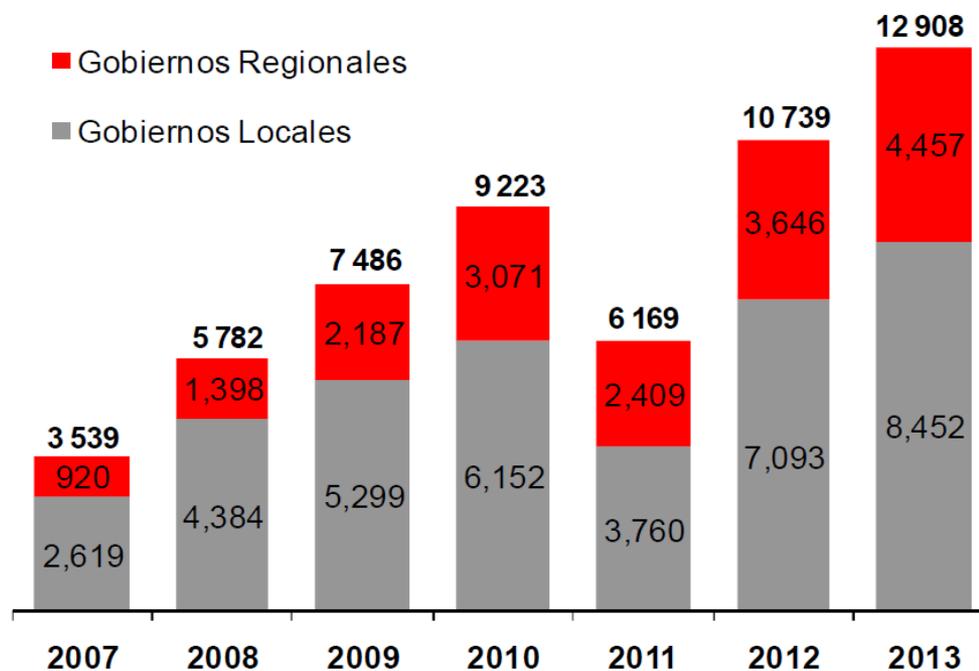


II. INVERSIONES DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES

- I. El estado, recursos y canon minero *(pág. 3)*
- II. Inversiones de los gobiernos subnacionales *(pág. 8)***
- III. Ingresos, gastos y financiamiento de los GRs y GLs *(pág. 14)*
- IV. Ejecución de inversiones públicas en el Perú y el presupuesto público 2014 *(pág. 34)*
- V. Consideraciones actuales sobre el canon minero *(pág. 43)*



Inversión Pública de los Gobiernos Subnacionales, Ene-Set. (S/. Millones)



Fuente: MEF-SIAF/SP.



**GOBIERNOS REGIONALES:
Inversión**

Gobierno Regional	S/. Millones				Var. % Real	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.
Cusco	28	45	210	501	55,0	132,2
Arequipa	33	24	248	315	-28,8	23,8
Piura	32	35	179	287	9,2	56,2
Ancash	61	32	379	266	-49,1	-31,6
San Martín	21	34	175	240	58,3	33,9
Callao	5	29	233	209	442,4	-12,7
Loreto	58	33	277	196	-44,7	-30,9
Lambayeque	8	11	159	189	23,9	15,4
Ayacucho	22	21	127	175	-8,2	33,7
Lima	9	10	108	160	12,2	43,7
Puno	10	25	100	153	137,9	48,9
Pasco	11	7	75	153	-40,9	98,3
Apurímac	13	13	95	152	-0,7	56,5
Huancavelica	16	21	101	144	28,8	38,5
Cajamarca	28	17	232	142	-40,3	-40,2
Ucayali	9	12	68	140	39,6	99,0
Amazonas	18	21	114	137	13,4	17,2
Huánuco	5	14	145	132	162,4	-11,7
Junín	17	10	98	131	-46,2	29,7
La Libertad	9	20	56	115	128,7	99,5
Tumbes	22	3	132	110	-85,5	-18,8
Ica	10	10	78	108	-5,0	34,9
Tacna	12	16	78	107	31,6	33,2
Moquegua	10	16	65	97	58,0	45,3
Madre de Dios	11	8	67	73	-26,4	6,3
Lima Metropolitana	8	0	47	24	-94,7	-49,9
Total	488	491	3 646	4 457	-2,2	19,0

Fuente: MEF-SIAF.



**GOBIERNOS LOCALES:
Inversión por Departamento**

Departamentos	S/. Millones				Var. % Real	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.
Cusco	160	173	1 022	1 393	5,4	32,7
Lima	73	67	761	917	-10,8	17,2
Ancash	59	90	452	585	47,3	26,0
La Libertad	65	82	458	553	22,2	17,7
Cajamarca	86	65	509	548	-26,9	4,8
Piura	52	47	395	518	-11,8	27,8
Arequipa	58	61	415	458	1,9	7,3
Puno	62	49	374	370	-23,2	-3,6
Ayacucho	40	36	226	345	-13,1	48,7
Huánuco	38	21	218	262	-45,8	17,2
Ica	34	21	250	254	-39,5	-1,1
Tacna	28	26	209	248	-8,7	15,4
Junín	30	27	219	244	-12,4	8,5
Huancavelica	36	24	200	227	-33,5	10,4
Loreto	23	32	177	223	36,1	22,8
Moquegua	32	27	196	219	-15,7	8,7
San Martín	30	25	184	206	-18,7	8,9
Lambayeque	20	24	177	165	16,5	-9,6
Ucayali	22	21	149	159	-8,7	3,9
Pasco	20	19	148	150	-8,2	-1,5
Apurímac	24	19	125	141	-25,0	9,8
Tumbes	14	12	94	103	-15,5	6,2
Amazonas	17	11	72	90	-36,1	21,6
Callao	8	5	54	58	-33,6	3,7
Madre de Dios	2	2	11	17	-0,4	54,8
Total	1 030	984	7 093	8 452	-7,1	16,0

Fuente: MEF-SIAF.



GOBIERNO REGIONAL: La Libertad

Nro	Proyecto	Ene - Set 2013 (S/.)	Nro	Proyecto	Ene - Set 2012 (S/.)
1	FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA CON MAQUINARIA PESADA PARA LAS INTERVENCIONES VIALES EN LA REGION LA LIBERTAD	16 697 255	1	AMPLIACION DEL SERVICIO EDUCATIVO EN EL NIVEL INICIAL Y SECUNDARIO DE MENORES DE LA I.E. N° 81014-PEDRO MERCEDES URE?A-	3 040 469
2	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DEL SISTEMA DE RIEGO YANAPACCHA EN LA LOCALIDAD DE NUNAMARCA, DISTRITO DE CHILLIA - PATAZ - LA LIBERTAD	6 626 115	2	CONSTRUCCION DE CANALES INTEGRADORES VALLE VIRU	2 812 850
3	ATENCION QUIRURGICA O DE TRAUMA DE LA EMERGENCIA O URGENCIA	5 198 964	3	REUBICACION Y CONSTRUCCION DE LA INSTITUCION EDUCATIVA HERMANOS BLANCO DEL DISTRITO Y PROVINCIA DE TRUJILLO-REGION LA LIBERTAD	2 398 116
4	MEJORAMIENTO DEL ESTADIO MANSICHE DE LA CIUDAD DE TRUJILLO-LA LIBERTAD	4 401 737	4	REHABILITACION DE LA CARRETERA OTUZCO - USQUIL - HUARANCHAL	2 377 306
5	MEJORAMIENTO DE LA GESTION DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS PUBLICAS DE EDUCACION BASICA REGULAR DE LA REGION LA LIBERTAD	3 569 886	5	REHABILITACION DE LA CARRETERA HUARANCHAL - LUCMA - 09 DE OCTUBRE	2 214 183
TOTAL INVERSIÓN		114 873 157	TOTAL INVERSIÓN		56 027 850



GOBIERNO LOCAL: Municipalidad Provincial de Trujillo – La Libertad

Nro	Proyecto	Ene - Set 2013 (S/.)	Nro	Proyecto	Ene - Set 2012 (S/.)
1	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DEPORTIVO EN EL COMPLEJO CHICAGO DEL BARRIO CHICAGO, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	64 969 904	1	AMPLIACION DEL SERVICIO EN INFRAESTRUCTURA VIAL DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIA DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	4 755 963
2	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO RECREATIVO DE LA PISCINA GILDEMEISTER, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	8 189 959	2	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL DE LA AV. LOS INCAS EN EL TRAMO AV 28 DE JULIO-CA.JOSE GALVEZ, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	2 074 315
3	MEJORAMIENTO DE LA AV. AMERICA SUR DESDE LA AV. CESAR VALLEJO HASTA LA AV. LARCO, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	6 220 656	3	FORTALECIMIENTO DEL SERVICIO DE RECOLECCION DE RESIDUOS SOLIDOS EN EL DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	1 629 865
4	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE NATACION EN EL COMPLEJO DEPORTIVO MANSICHE, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	4 935 767	4	MEJORAMIENTO DE LA AV. JUAN PABLO II ENTRE OVALO PAPAL Y AV. VICTOR RAUL HAYA DE LA TORRE DE LA CIUDAD DE TRUJILLO	1 196 083
5	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO EN LA I.E. N? 80033 JOSE OLAYA BALANDRA EN EL SECTOR DE HUANCHACO TRADICIONAL, DISTRITO DE HUANCHACO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	4 253 598	5	AMPLIACION DEL SERVICIO DE RIEGO Y PODA DE LAS AREAS VERDES EN EL DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD	1 183 639
TOTAL INVERSIÓN		101 330 815	TOTAL INVERSIÓN		20 725 701



III. INGRESOS, GASTOS Y FINANCIAMIENTO DE LOS GRs y GLs

- I. El estado, recursos y canon minero (pág. 3)
- II. Inversiones de los gobiernos subnacionales (pág. 8)
- III. Ingresos, gastos y financiamiento de los GRs y GLs (pág. 14)**
- IV. Ejecución de inversiones públicas en el Perú y el presupuesto público 2014 (pág. 34)
- V. Consideraciones actuales sobre el canon minero (pág. 43)



3.1. GOBIERNOS REGIONALES (GRs)

GOBIERNOS REGIONALES: Ingresos totales

	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
I. Ingresos Corrientes	1,123	1,341	11,733	12,934	16.2	7.3	85.7	82.3
Tributos ^{1/}	1	0	8	7	-44.8	-11.0	0.1	0.0
Ingresos No Tributarios	45	46	791	592	0.8	-27.2	5.8	3.8
Transferencias Corrientes	1,077	1,295	10,934	12,335	16.9	9.8	79.8	78.5
II. Ingresos de Capital	269	259	1,965	2,773	-6.5	37.4	14.3	17.7
Venta de Activos	5	1	20	79	-82.2	294.0	0.1	0.5
Transferencias de Capital	263	258	1,945	2,694	-4.9	34.8	14.2	17.1
III. Total de Ingresos (I+II)	1,391	1,600	13,698	15,707	11.8	11.6	100.0	100.0

1/ Considera los ingresos provenientes de la distribución del arancel especial que grava el ingreso de bienes procedentes del exterior a las zonas francas del país, a las zonas de tratamiento especial comercial de Tacna.

Fuente: MEF-SIAF/SP.



GOBIERNOS REGIONALES: Gastos no Financieros

	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
I. Gastos Corrientes	1,041	1,188	9,340	10,611	11.0	10.6	69.9	68.5
Remuneraciones	634	745	5,870	6,788	14.4	12.5	43.9	43.8
Bienes y Servicios	246	276	1,959	2,208	9.3	9.7	14.7	14.3
Transferencias ^{1/}	161	166	1,511	1,614	0.4	4.0	11.3	10.4
II. Gastos de Capital	508	498	4,024	4,878	-4.7	18.0	30.1	31.5
Inversión	488	491	3,646	4,457	-2.2	19.0	27.3	28.8
Otros	20	7	378	422	-64.3	8.6	2.8	2.7
III. Total (I + II)	1,549	1,686	13,363	15,489	5.9	12.8	100.0	100.0

1/ Incluye Pensiones, cargas sociales y otros gastos corrientes.

Fuente: MEF-SIAF/SP.



GOBIERNOS REGIONALES: Gastos No Financieros por fuentes de financiamiento

Fuentes	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
Recursos Ordinarios	1,143	1,272	10,038	12,014	8.2	16.5	75.1	77.6
Recursos Directamente Recaudados	45	45	398	420	-1.8	2.7	3.0	2.7
Donaciones y Transferencias	92	104	606	618	9.6	-0.8	4.5	4.0
Recursos Determinados	258	245	2,180	2,250	-7.7	0.4	16.3	14.5
Recur. por Operaciones Oficiales de Crédito	11	20	141	187	80.9	29.5	1.1	1.2
Total	1,549	1,686	13,363	15,489	5.9	12.8	100.0	100.0

Fuente: MEF-SIAF/SP.



GOBIERNOS REGIONALES: Gastos No Financieros por función

Función	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
Educación	683	711	5,041	6,507	1.2	25.6	37.7	42.0
Salud	333	423	2,294	3,360	23.4	42.5	17.2	21.7
Transporte	128	164	1,041	1,469	24.7	37.3	7.8	9.5
Previsión Social	116	118	1,012	1,152	-1.4	10.8	7.6	7.4
Planeam. Gestión y Res.de Contingencia	94	87	748	987	-10.1	28.4	5.6	6.4
Otros	195	184	3,227	2,014	-8.1	-39.2	24.1	13.0
Total	1,549	1,686	13,363	15,489	5.9	12.8	100.0	100.0

Fuente: MEF-SIAF/SP.



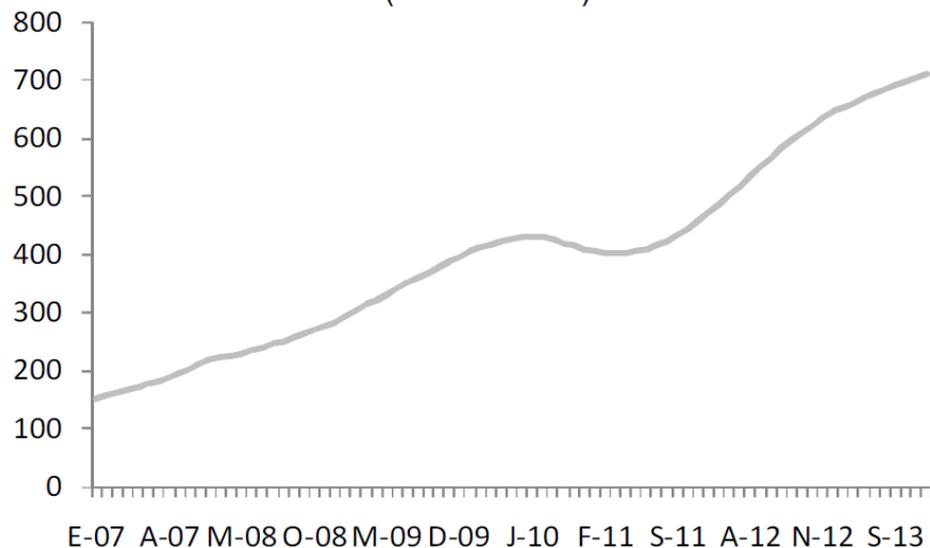
GOBIERNOS REGIONALES: Inversión por función

Función	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
Transporte	99	144	846	1,249	41.1	43.7	23.2	28.0
Educación	127	92	617	766	-30.0	20.9	16.9	17.2
Salud	52	94	278	675	75.0	135.9	7.6	15.1
Agropecuaria	94	45	493	631	-53.0	24.4	13.5	14.1
Saneamiento	85	47	436	401	-46.1	-10.5	11.9	9.0
Otros	31	69	976	736	118.9	-26.6	26.8	16.5
Total	488	491	3,646	4,457	-2.2	19.0	100.0	100.0

Fuente: MEF-SIAF/SP.



GRs Inversión Pública, Tendencia (S/. Millones)

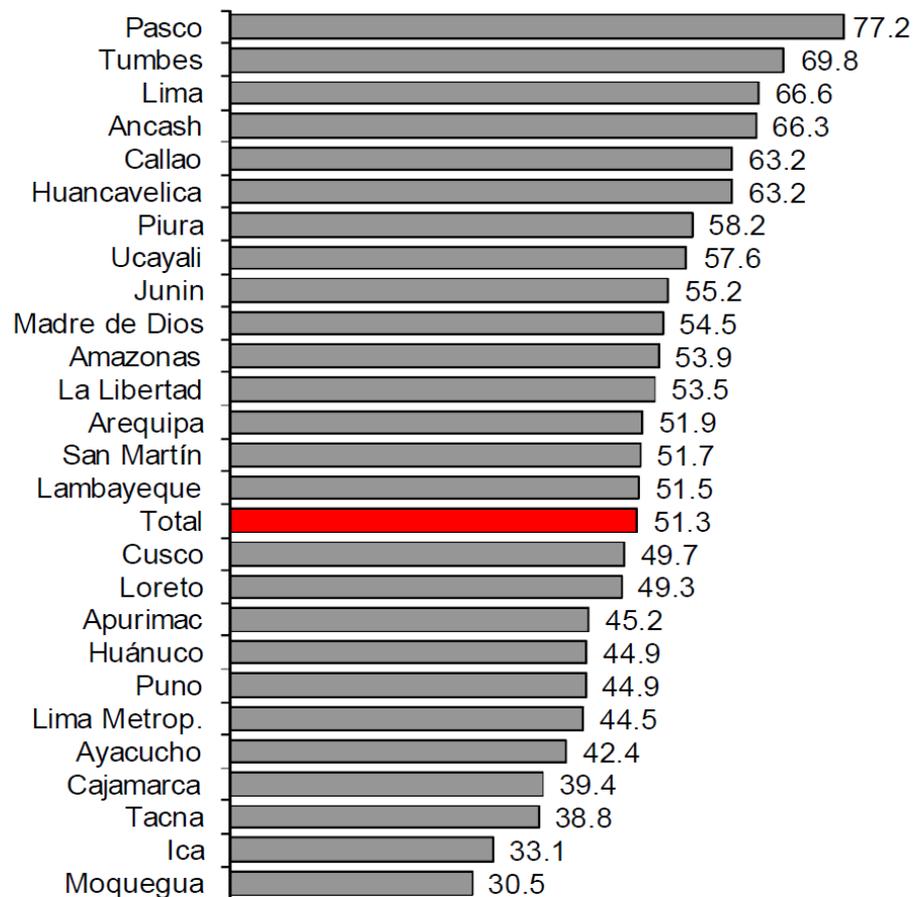


Fuente: MEF-SIAF/SP. Elaboración propia.

En el periodo de Ene-Set. 2013, se sigue evidenciando una tendencia positiva de la inversión pública desestacionalizada de los Gobiernos Regionales por efecto de las elevadas tasas de crecimiento (Var. real acumulada de 19.0% respecto a Ene-Set. 2012).



GRs: Ejecución del PIM de Inversión a setiembre 2013 (%)



Fuente: MEF-SIAF/SP.

Respecto al Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de los Activos No Financieros (Inversión), el avance de ejecución de los Gobiernos Regionales al mes de setiembre 2013, en agregado fue de 51,3%, destacando la ejecución del GR Pasco (77,2%), Tumbes (69,8%), Lima (66,6%) y Ancash (66.3%).



3.2. GOBIERNOS LOCALES (GLs)

GOBIERNOS LOCALES: Ingresos totales

	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
I. Ingresos Corrientes	982	1,013	14,086	13,643	0.3	-5.7	68.9	74.4
Tributos	126	129	1,551	1,777	0.0	11.5	8.8	9.5
Ingresos No Tributarios	222	149	2,078	1,996	-34.7	-6.5	15.6	10.9
Transferencias Corrientes	634	735	10,457	9,870	12.6	-8.1	44.6	54.0
II. Ingresos de Capital	442	348	4,589	5,423	-23.5	15.0	31.1	25.6
Transferencias de Capital	442	348	4,589	5,423	-23.5	15.0	31.1	25.6
Prebam (-)	0	0	0	0	-100.0	-100.0	0.0	0.0
III. Total de Ingresos (I+II)	1,424	1,361	18,675	19,066	-7.1	-0.6	100.0	100.0

Fuente: MEF-SIAF/SP.



GOBIERNOS LOCALES: Gastos no Financieros

	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
I. Gastos Corrientes	773	809	6,685	7,178	1.7	4.5	48.1	45.5
Remuneraciones	125	139	1,310	1,413	8.2	4.9	9.4	9.0
Bienes y Servicios	555	575	4,517	4,899	0.8	5.5	32.5	31.0
Transferencias ^{1/}	93	95	857	866	-1.6	-1.7	6.2	5.5
II. Gastos de Capital	1,037	980	7,210	8,604	-8.1	16.1	51.9	54.5
Inversión	1,030	984	7,093	8,452	-7.1	16.0	51.1	53.6
Otros	7	-4	116	152	-160.1	27.4	0.8	1.0
III. Total (I + II)	1,811	1,789	13,895	15,781	-3.9	10.5	100.0	100.0

1/ Incluye Pensiones, cargas sociales y otros gastos corrientes.

Fuente: MEF-SIAF/SP.



GOBIERNOS LOCALES: Gastos No Financieros por fuentes de financiamiento

Fuentes	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
Recursos Determinados ^{1/}	1,288	1,272	9,956	11,287	-3.9	10.3	71.7	71.5
Recursos Directamente Recaudados	202	209	1,868	1,891	0.5	-1.5	13.4	12.0
Recursos Ordinarios	227	220	1,478	1,675	-5.6	10.3	10.6	10.6
Donaciones y Transferencias	77	67	470	679	-15.6	40.6	3.4	4.3
Recur. por Operaciones Oficiales de Crédito	17	21	123	250	21.5	98.4	0.9	1.6
Total	1,811	1,789	13,895	15,781	-3.9	10.5	100.0	100.0

1/ Considera FONCOMUN, Impuestos Municipales, Canon y Sobrecanon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones.

Fuente: MEF-SIAF/SP..



GOBIERNOS LOCALES: Gastos No Financieros por función

Función	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
Planeam. Gestión y Res. de Contingencia	528	546	4,645	4,934	0.6	3.4	33.4	31.3
Transporte	359	330	2,420	2,828	-10.7	13.7	17.4	17.9
Medio Ambiente	139	153	1,215	1,361	7.3	9.0	8.7	8.6
Educación	117	133	697	1,143	10.1	59.7	5.0	7.2
Saneamiento	205	123	1,484	1,406	-41.9	-7.8	10.7	8.9
Otros	462	505	3,434	4,109	6.2	16.5	24.7	26.0
Total	1,811	1,789	13,895	15,781	-3.9	10.5	100.0	100.0

Fuente: MEF-SIAF/SP.



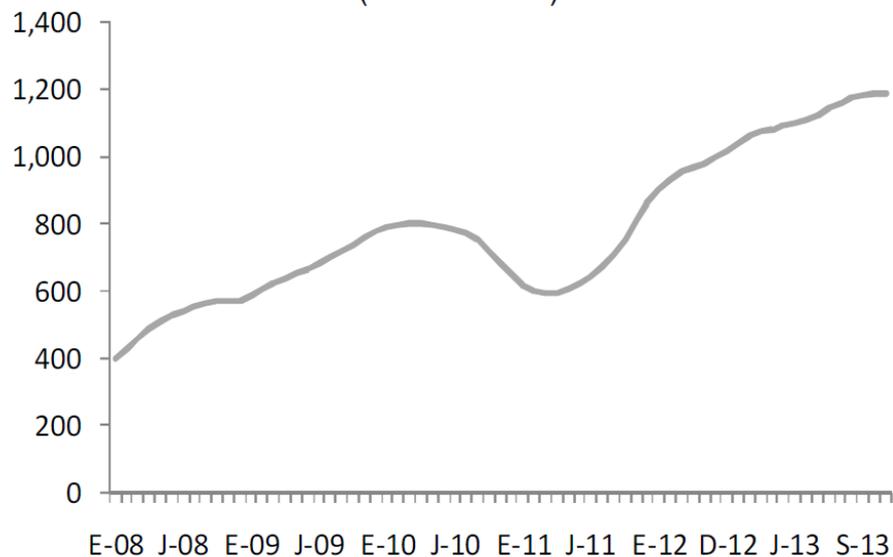
GOBIERNOS LOCALES: Inversión por función

Función	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
Transporte	308	283	2,062	2,436	-10.8	14.9	29.1	28.8
Educación	115	130	683	1,124	9.7	60.0	9.6	13.3
Saneamiento	202	119	1,454	1,371	-42.7	-8.2	20.5	16.2
Planeam. Gestión y Res. de Contingencia	92	109	749	824	14.7	7.1	10.6	9.8
Cultura y Deporte	54	89	408	579	59.7	38.0	5.8	6.9
Otros	258	255	1,736	2,118	-4.0	18.7	24.5	25.1
Total	1,030	984	7,093	8,452	-7.1	16.0	100.0	100.0

Fuente: MEF-SIAF/SP.



GLs Inversión Pública, Tendencia (S/. Millones)

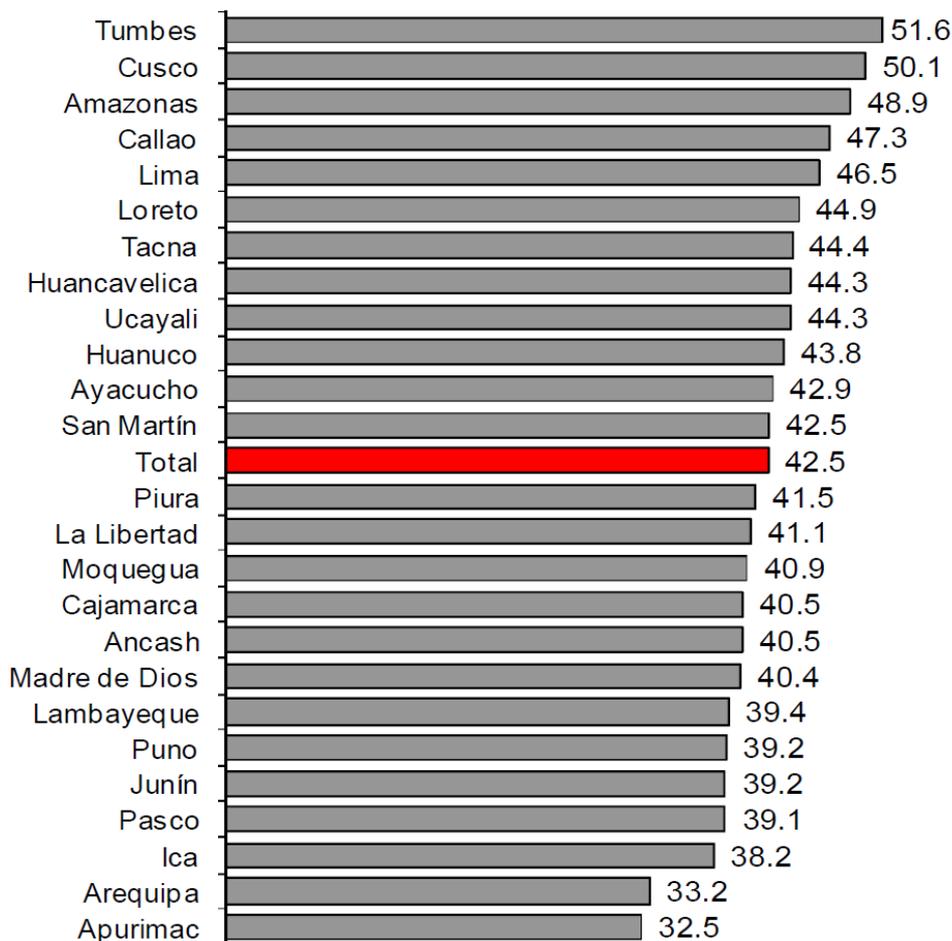


Fuente: MEF-SIAF/SP. Elaboración propia.

A setiembre del 2013, se sigue evidenciando una tendencia positiva de la inversión pública desestacionalizada de los gobiernos locales por efecto de sus elevadas tasas de crecimiento (Var. real acumulada de 16.0% respecto a Ene-Set. 2012).



GLs: Ejecución del PIM de Inversión Ene-Set. 2013 (%)



Respecto al PIM de los Activos No Financieros (Inversión), el avance de ejecución de los Gobiernos Locales al mes de setiembre 2013 fue 42,5%; destacando la ejecución de los GLs de los departamentos de Tumbes (51,6%), Cusco (50,1%), Amazonas (48,9%) y Callao (47,3%).

Fuente: MEF-SIAF/SP.



3.3. TRANSFERENCIAS ESPECÍFICAS A GRs Y GLs

GRs: Transferencias totales

Fuentes	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
Recursos Ordinarios ^{1/}	1 193	1 420	10 281	12 639	15,7	19,6	79,6	84,2
Recursos Determinados	<u>133</u>	<u>137</u>	<u>2 517</u>	<u>2 301</u>	<u>-0,1</u>	<u>-11,1</u>	<u>19,5</u>	<u>15,3</u>
Canon Minero	0	0	1 025	954	0,0	-9,4	7,9	6,4
Canon Sobrecanon Petrolero	37	32	327	311	-17,0	-7,6	2,5	2,1
Canon Hidroenergético	0	4	9	42	0,0	350,7	0,1	0,3
Canon Pesquero	0	2	21	27	0,0	22,9	0,2	0,2
Canon Forestal	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Canon Gasífero	36	49	356	455	35,0	24,6	2,8	3,0
FOCAM	9	11	89	101	17,7	10,0	0,7	0,7
Regalías Míneras	0	0	56	60	-55,2	3,7	0,4	0,4
Renta de Aduanas	17	20	141	146	12,6	0,2	1,1	1,0
Partic. - COFIDE y Otros ^{2/}	4	4	34	35	-0,8	-0,7	0,3	0,2
Partic. - FONIPREL	3	0	14	0	-100,0	-101,5	0,1	0,0
Partic. - FORSUR	1	0	2	0	-100,0	-100,0	0,0	0,0
Participación - BOI	0	0	138	0	0,0	-100,0	1,1	0,0
Fideicomiso Regional	16	13	139	73	-18,8	-49,2	1,1	0,5
Saldo de Transferencia ^{3/}	0	1	0	3	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros Rec.Determinados ^{4/}	10	0	165	95	-100,0	-43,9	1,3	0,6
Otros transferencias	13	3	119	66	-80,8	-45,9	0,9	0,4
Total	1 339	1 559	12 918	15 005	13,2	13,0	100,0	100,0

1/ Transferencias por recursos ordinarios y de los sectores del Gobierno Central.

2/ En cumplimiento de la Ley N° 28575.

3/ Recursos en otras entidades financieras, transferidos a la Cuenta Única del Tesoro.

4/ Intereses y Canon Regional.

Fuente: MEF/Portal de Transparencia Económica.



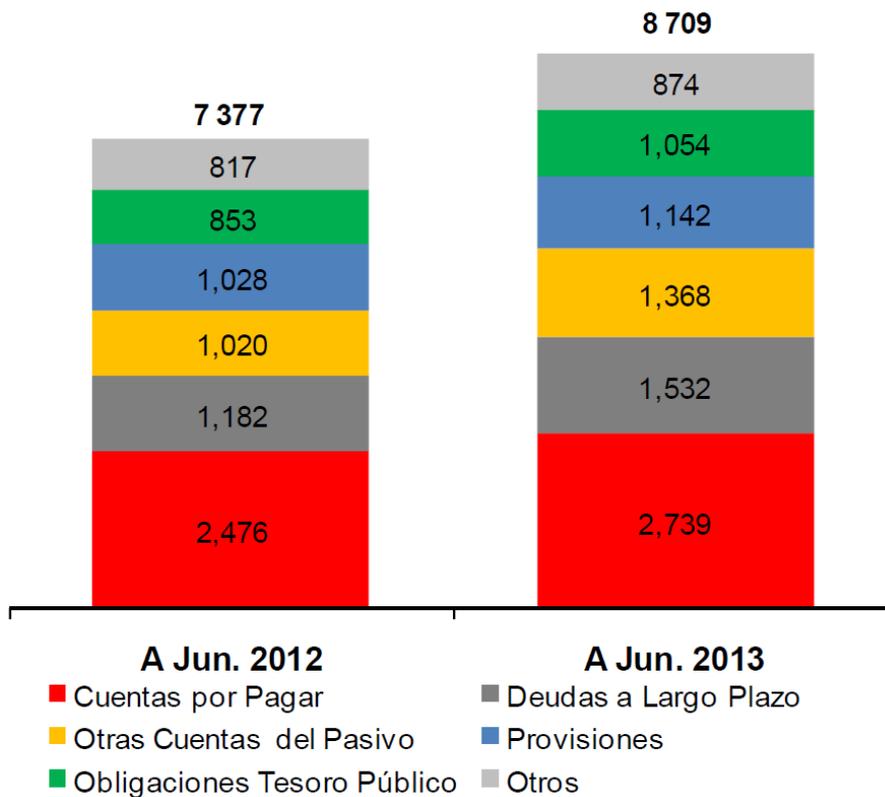
GLs: Transferencias totales

Fuentes	S/. Millones				Var. % Real		% del total	
	Setiembre		Acum. a Set.		2013 / 2012		Acum. a Set.	
	2012	2013	2012	2013	Mes	Acum.	2012	2013
Recursos Ordinarios	441	361	4 097	5 252	-20,5	24,7	27,0	34,1
Recursos Determinados (RD)	<u>629</u>	<u>694</u>	<u>10 897</u>	<u>9 948</u>	<u>7,3</u>	<u>-11,2</u>	<u>71,8</u>	<u>64,7</u>
FONCOMUN	357	395	3 068	3 285	7,5	4,2	20,2	21,3
Canon Minero	0	0	3 843	2 863	0,0	-27,5	25,3	18,6
Canon Gasífero	134	148	1 334	1 366	8,0	-0,3	8,8	8,9
Canon Sobrecanon Petrolero	68	59	588	535	-14,8	-11,4	3,9	3,5
Canon Hidroenergetico	0	11	34	126	100,0	260,5	0,2	0,8
Canon Pesquero	0	7	80	80	100,0	-1,7	0,5	0,5
Canon Forestal	0	0	1	0	0,0	-100,0	0,0	0,0
FOCAM	22	26	212	240	17,5	10,0	1,4	1,6
Regalías Mineras	1	0	298	318	-55,3	3,7	2,0	2,1
Renta de Aduanas	18	21	150	162	16,3	5,1	1,0	1,1
Participación - FONIPREL	10	0	395	82	-100,9	-79,8	2,6	0,5
Participaciones - FORSUR	0	0	10	0	0,0	-95,9	0,1	0,0
Participación - BOI	0	0	172	0	0,0	-100,0	1,1	0,0
Saldo de Transferencias	0	0	1	1	0,0	-22,0	0,0	0,0
Part.Ley N° 15686 y complem. Plan de Incentivos a la Mejora de la Gestión y Modernización Municipal	2	2	25	20	-2,6	-20,3	0,2	0,1
Participaciones Seguridad Ciudadana	0	0	317	480	0,0	47,3	2,1	3,1
Intereses y otros	0	0	0	11	0,0	100,0	0,0	0,1
Impuestos Municipales	7	10	275	263	42,4	-7,0	1,8	1,7
Otros	11	14	93	116	20,9	21,7	0,6	0,8
	13	30	181	186	126,8	-0,2	1,2	1,2
Total	1 083	1 085	15 176	15 386	-2,6	-1,3	100,0	100,0



3.4. ENDEUDAMIENTO

GSN: Stock de la Deuda por componentes a Junio 2013



Fuente: MEF - DGCP..



GSN: Stock de Deuda por Operaciones de Endeudamiento por Tipo^{1/}

	S/. Millones								Dif.
	A Jun. 2012				A Jun. 2013				
	Princ. Atraso	Princ. por Vencer	Carga Fin. Atraso	Total	Princ. Atraso	Princ. por Vencer	Carga Fin. Atraso	Total	
Total GSN	32	1,139	1	1,171	4	1,461	0	1,465	294
Deuda Externa	0	178	0	178	0	166	0	166	-12
Deuda Interna	32	960	1	993	4	1,294	0	1,298	306
Regional	0	590	0	591	0	948	0	948	357
Deuda Interna	0	590	0	591	0	948	0	948	357
Local	32	548	0	580	4	513	0	517	-64
Deuda Externa	0	178	0	178	0	166	0	166	-12
Deuda Interna	32	370	0	402	4	346	0	350	-52

1/ No considera AFPs.
Fuente: MEF - DGETP.



GSN: Deuda por Otras Obligaciones1/

Obligaciones	S/. Millones						Dif.
	Al 31 Ago. 2012			Al 31 Ago. 2013			
	Princ. Atraso	Carga Financ. Atraso	Total Adeudado	Princ. Atraso	Carga Financ. Atraso	Total Adeudado	
Aporte Seguro de Salud	257	595	852	264	649	913	61
Aporte Pensiones - ONP	109	271	380	115	297	412	32
Impuesto Extraordinario de Solidaridad	40	162	203	39	172	211	9
Contribución	23	110	133	22	116	138	5
Renta de 5ta. Categoría	37	105	142	38	115	154	11
Otros	<u>126</u>	<u>224</u>	349	<u>131</u>	<u>252</u>	<u>383</u>	<u>34</u>
Multas Contribuciones Sociales	47	72	119	51	83	134	15
Multas no Pago Retenciones de Renta	30	68	98	31	77	107	9
Renta de 4ta. Categoría	22	47	70	23	52	74	5
Impuesto General a las Ventas	3	7	10	3	8	11	1
Otras Multas	23	29	53	24	33	57	4
Total	593	1,467	2,060	610	1,601	2,212	152

1/ No considera AFPs.

Fuente: SUNAT.



IV. EJECUCIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS EN EL PERÚ Y EL PRESUPUESTO PÚBLICO 2014

- I. El estado, recursos y canon minero (pág. 3)
- II. Inversiones de los gobiernos subnacionales (pág. 8)
- III. Ingresos, gastos y financiamiento de los GRs y GLs (pág. 14)
- IV. Ejecución de inversiones públicas en el Perú y el presupuesto público 2014 (pág. 34)**
- V. Consideraciones actuales sobre el canon minero (pág. 43)



RECORD HISTÓRICO DE EJECUCIÓN FINANCIERA (Inversiones)

Al 18 de noviembre del presente, de manera conjunta los tres niveles de Gobierno ejecutaron S/. 22,518 millones, monto que representa un récord histórico en la ejecución financiera respecto a los mismos períodos (Enero – Noviembre) de años anteriores; esta cifra representa una eficiencia en la ejecución financiera del 56.1% respecto al presupuesto asignado para este año.



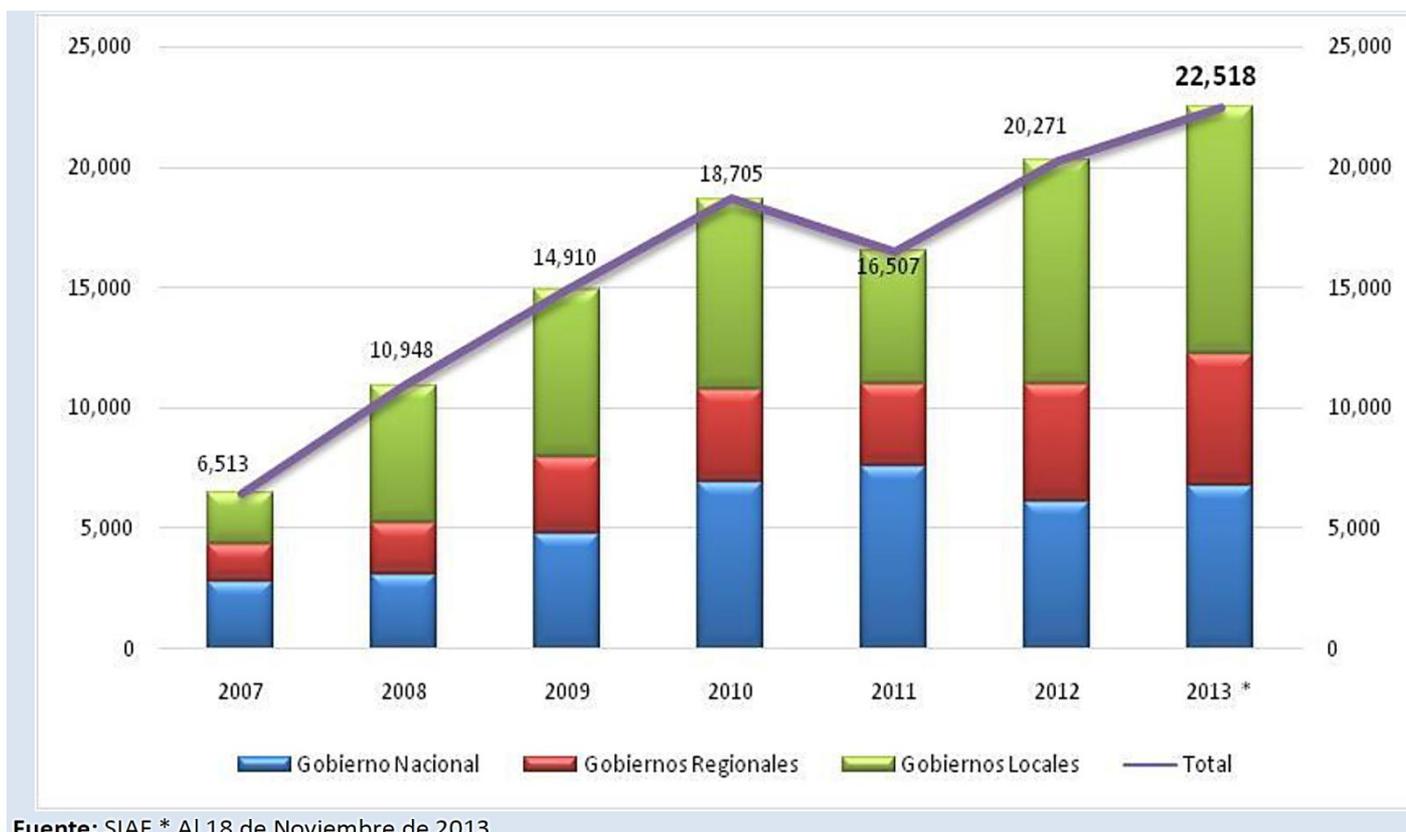
Récord histórico en ejecución por nivel de gobierno
 Enero- Noviembre* (2007 al 2013)
 (Millones S/.)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 *
Gobierno Nacional	2,809	3,105	4,813	6,909	7,606	6,146	6,797
Gobiernos Regionales	1,527	2,085	3,124	3,871	3,415	4,806	5,430
Gobiernos Locales	2,177	5,758	6,973	7,925	5,486	9,319	10,291
Total	6,513	10,948	14,910	18,705	16,507	20,271	22,518

Fuente: SIAF * Al 18 de Noviembre de 2013



Evolución histórica de ejecución por nivel de gobierno Enero- Noviembre* (2007 al 2013) (Millones S/.)



Ranking de Ejecución de Gobiernos Regionales (Inversiones)

Puesto	SECTOR	PIM	Ejec.	Avance
		S/. Millones	Ene-Nov.* S/. Millones	Actual %
1	Gobierno Regional Ancash	348	314	90%
2	Gobierno Regional Tumbes	152	132	87%
3	Gobierno Regional Huancavelica	201	164	81%
4	Gobierno Regional Arequipa	639	502	78%
5	Gobierno Regional Junín	207	160	77%
6	Gobierno Regional Lima	240	178	74%
7	Gobierno Regional Callao	365	259	71%
8	Gobierno Regional Amazonas	238	169	71%
9	Gobierno Regional Piura	467	328	70%
10	Gobierno Regional San Martín	492	341	69%
11	Gobierno Regional Madre de Dios	121	83	68%
12	Gobierno Regional Ucayali	232	154	66%
13	Gobierno Regional Pasco	329	214	65%
14	Gobierno Regional Loreto	323	210	65%
15	Gobierno Regional La Libertad	186	120	64%
16	Gobierno Regional Lambayeque	346	218	63%
17	Gobierno Regional Ayacucho	387	220	57%
18	Gobierno Regional Apurímac	323	181	56%
19	Gobierno Regional Huánuco	261	143	55%
20	Gobierno Regional Cusco	1,116	602	54%
21	Gobierno Regional Tacna	262	131	50%
22	Gobierno Regional Puno	352	175	50%
23	Municipalidad Metropolitana de Lima	55	27	49%
24	Gobierno Regional Cajamarca	329	156	47%
25	Gobierno Regional Ica	308	139	45%
26	Gobierno Regional Moquegua	295	112	38%
	Gobierno Regional	8,575	5,430	63%

Fuente: SIAF MEF. * Al 18 de Noviembre de 2013



Ranking de Ejecución de Gobiernos Locales (Inversiones)

Puesto	SECTOR	PIM	Ejec.	Avance
		S/. Millones	Ene-Nov.* S/. Millones	Actual %
1	Cusco	2,754	1,762	64%
2	Tumbes	204	130	64%
3	Amazonas	182	107	59%
4	Provincia Constitucional del Callao	104	59	56%
5	Ucayali	362	200	55%
6	Loreto	489	268	55%
7	Lima	1,898	1,023	54%
8	Tacna	569	296	52%
9	Piura	1,245	638	51%
10	Huancavelica	527	270	51%
11	La Libertad	1,432	720	50%
12	Huánuco	628	316	50%
13	San Martín	483	242	50%
14	Ancash	1,466	731	50%
15	Madre de Dios	40	19	49%
16	Cajamarca	1,342	657	49%
17	Ayacucho	862	417	48%
18	Pasco	383	181	47%
19	Junín	639	302	47%
20	Moquegua	545	257	47%
21	Puno	994	455	46%
22	Lambayeque	415	186	45%
23	Ica	674	294	44%
24	Apurímac	432	188	44%
25	Arequipa	1,397	567	41%
	Gobierno Local	20,063	10,284	51%

Fuente: SIAF_MEF. * Al 18 de Noviembre de 2013



Presupuesto público 2014

Cuadro: fuentes de financiamiento por niveles de gobierno
(En millones de nuevos soles)

FUENTES DE FINANCIAMIENTO	PROYECTO DE PRESUPUESTO 2014					Estructura %	% del PBI
	NACIONAL	REGIONAL	LOCAL	TOTAL			
1. RECURSOS ORDINARIOS	66 748	15 638	591	82 977	69.8	13.7	
2. RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	7 346	580	2 361	10 287	8.6	1.7	
3. RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	4 381	181	1	4 563	3.8	0.8	
4. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	445	1	232	678	0.6	0.1	
5. RECURSOS DETERMINADOS	4 317	2 352	13 759	20 429	17.2	3.4	
CANON Y SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES	996	2 352	6 865	10 214	8.6	1.7	
FONDO DE COMPENSACION MUNICIPAL			4 512	4 512	3.8	0.7	
CONTRIBUCIONES A FONDOS	3 321			3 321	2.8	0.5	
IMPUESTOS MUNICIPALES			2 382	2 382	2.0	0.4	
TOTAL	83 238	18 752	16 944	118 934	100.0	19.7	

Fuente: Exposición de Motivos. PROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2014, MEF agosto 2013



RECURSOS DETERMINADOS

Esta fuente de financiamiento asciende a S/. 20 429 millones, del cual S/. 13 759 millones son de los Gobiernos Locales (67,4%), S/. 4 317 del Gobierno Nacional (21,1%) y S/. 2 352 de los Gobiernos Regionales (11,5%). Estos recursos están constituido por:

Canon y Sobre canon, Regalías, Rentas de Aduanas y Participaciones

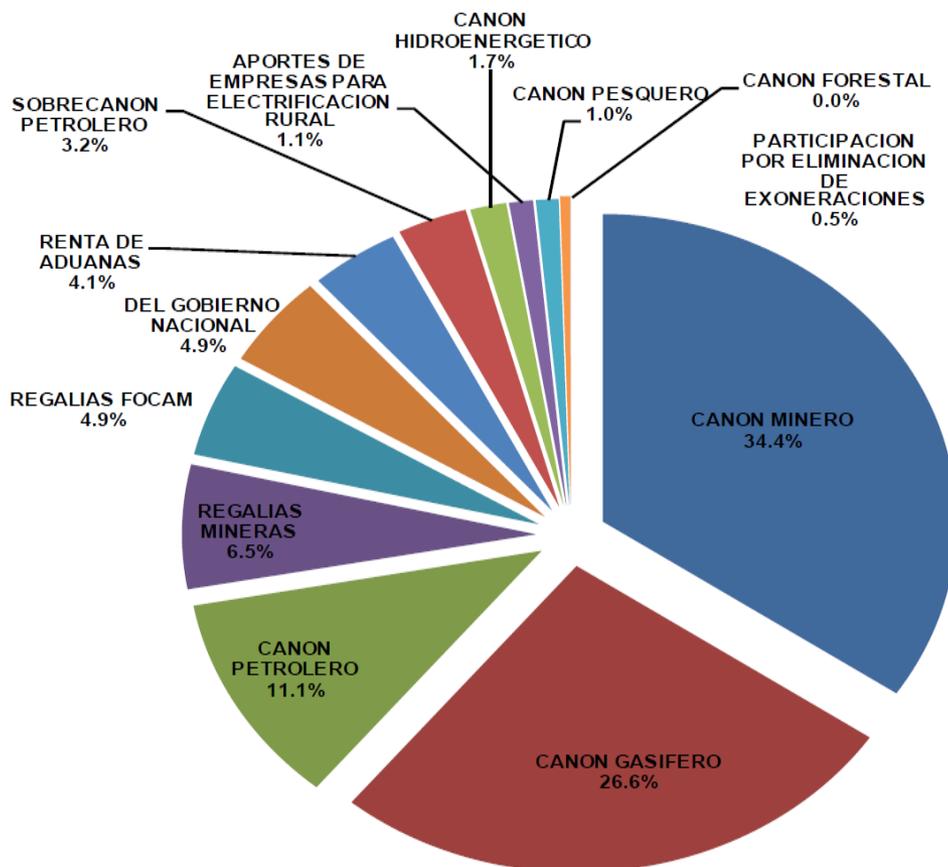
El monto asciende a S/. 10 214 millones provenientes de los ingresos del canon y sobre canon petrolero, minero, gasífero, hidroenergético, forestal y pesquero. Asimismo, incluye los recursos por regalías mineras y del FOCAM, participación en rentas de aduanas, las transferencias predeterminadas por la eliminación de exoneraciones tributarias, aportes de empresas para Electrificación Rural.



Presupuesto público 2014. Canon

Gráfico: estructura por específicas del ingreso F.F.: Recursos determinados

(Rubro: Canon y Sobrecanon, Regalías, Rentas de Aduanas y Participaciones)



V. CONSIDERACIONES ACTUALES SOBRE EL CANON MINERO

- I. El estado, recursos y canon minero *(pág. 3)*
- II. Inversiones de los gobiernos subnacionales *(pág. 8)*
- III. Ingresos, gastos y financiamiento de los GRs y GLs *(pág. 14)*
- IV. Ejecución de inversiones públicas en el Perú y el presupuesto público 2014 *(pág. 34)*
- V. Consideraciones actuales sobre el canon minero *(pág. 43)***



1. Las transferencias por canon minero se han incrementado entre el 2001 y 2012 en 57 veces, pasando de S/.81 millones a S/.4.613 millones. Las transferencias acumuladas en este período son aproximadamente S/.27.600 millones.
2. Los gobiernos locales y regionales afectados en sus ingresos por la reducción del canon contarán con un fondo de S/.800 millones, para que las obras que vienen ejecutando con cargo a estos recursos, no resulten paralizadas: Una transferencia a 1.600 gobiernos locales y 18 regionales de 355.000 soles cada uno (8 UIT) para sus compromisos de obras, que en total hacen S/.300 millones. Para aquellos gobiernos locales y regionales que persistan en esta reducción, se ha aprobado una emisión de bonos soberanos hasta por S/.500 millones, para seguir financiando las obras



3. Los impactos positivos se concentran en hogares menos vulnerables (menos pobres y urbanos) y los impactos negativos se concentran en hogares más vulnerables (más pobres y rurales). El canon minero incrementa el ingreso familiar; sin embargo, la magnitud del impacto sobre el ingreso familiar de los hogares urbanos es tres veces mayor respecto de los hogares rurales. El impacto del canon minero en el ingreso familiar de los hogares más ricos es 58 veces mayor que la magnitud del impacto en los hogares más pobres. El esquema actual de distribución del canon minero genera una alta concentración de estos recursos en determinados distritos, lo que hace que esta sea la transferencia fiscal más inequitativa. Por lo cual, se han planteado reformas al esquema actual de distribución con base en criterios de equidad horizontal entre distritos y regiones.



4. Resulta necesario que los gobiernos locales generen mecanismos adicionales para la focalización de las inversiones en grupos vulnerables de la población (hogares, barrios y comunidades urbanos y rurales), herramientas que permitan incrementar la pertinencia y efectividad de la inversión pública. Ello contribuiría a reducir las brechas de acceso a infraestructura social básica y ayudaría en la generación de ingresos familiares a través de la dinamización del empleo.
5. La minería responde por el 11,3% del Producto Bruto Internacional (PBI) nacional, el 57% de las exportaciones totales del país y alrededor del 31.2% del Impuesto a la Renta de Tercera Categoría que recauda el Estado peruano.



6. Uno de los retos del gobierno es lograr un equilibrio en la distribución de ingresos por canon, y ayudar a los gobiernos regionales y locales que no reciben muchos recursos por ese concepto. “Hay mucha heterogeneidad, tenemos gobiernos locales muy ricos como Echarate (Cusco) y otros muy pobres que reciben por canon menos de 10,000 nuevos soles
7. El Poder Ejecutivo presentará un proyecto de ley para crear un fondo de estabilización de canon para las regiones, a fin de que éstas puedan ahorrar sus recursos excedentes provenientes del canon minero.
8. El Poder Ejecutivo presentará propuestas para refinar recursos del canon minero a nivel regional (noviembre 2013)



¡ Muchas gracias !



Francisco Huerta Benites
Instituto de Economía y Empresa
institutoeconomia@iee.edu.pe
www.iee.edu.pe